

**ОДГОВОР НА ЗАХТЕВ ПОНУЂАЧА ЗА ДОДАТНИМ ИНФОРМАЦИЈАМА И
ПОЈАШЊЕЊИМА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈ ЗА ЈАВНУ НАБАВКА УСЛУГА
- Кување оброка за потребе програма Народне кухиње Црвеног крста Новог Сада-
(шифра: ЈНМВ-4/2017)**

Питање понуђача:

Предмет: Питања у вези са јавном набавком услуга – кувања оброка за потребе програма Народне кухиње Црвеног крста Новог Сада (шифра: ЈНМВ- 4/2017)", односно Допис заинтересованог лица у складу са одредбом члана 63. Закона о јавним набавкама, ради добијања додатних информација или појашњења у вези са припремањем понуде, са захтевом за исправку уочених недостатака и неправилности у конкурсној документацији

Наручилац је дана 21.02.2017. године на Порталу јавних набавки и својој интернет адреси објавио позив за упућивање понуда и конкурсну документацију по предметној јавној набавци, за набавку добара – кувања оброка за потребе програма Народне кухиње Црвеног крста Новог Сада (шифра ЈНМВ – 4/2017).

У конкурсној документацији, као предмет набавке је одређена услуга – кување оброка за потребе програма Народне кухиње Црвеног крста Новог Сада, у свему према спецификацији садржаној у Конкурсној документацији. У наведеној спецификацији, дати су називи куваних оброка са редним бројевима, количина и број оброка, као и дани. Даље у спецификацији, одређена је обавеза понуђача да скува 600 куваних оброка дневно (сваког радног дана), за период од годину дана, те укупно 158.400 куваних оброка, те да понуђач наведене оброке скува до 10.00 часова, да куване оброке сипа у термоизолационе посуде, као и да овлашћено лице Црвеног крста Новог Сада преузима куване оброке у термоизолационим посуда и транспортује их на места поделе крајњим корисницима.

Надаље, у конкурсној документацији поводом ове јавне набавке, као додатни услов за учешће у предметном поступку јавне набавке, између осталог у тачки 2., описаног као услов техничког капацитета одређено је: „Да понуђач располаже адекватним угоститељским објектом од најмање 200 м² у моменту објављивање позива за подношење понуда, и који се мора налазити на територији града Новог Сада”

Указујемо на чињеницу да у Конкурсној документацији није наведен оправдан разлог за одређивање овако постављеног додатног услова. Наиме, као што је већ истакнуто, предмет јавне набавке је јасно дефинисан као набавка услуга – кување obroка, одређен Општим речником набавке и заведен под шифром 55322000 – услуге кувања obroка. Надаље, у спецификацији из конкурсне документације, наведене су и тачно означене све обавезе понуђача у овом поступку јавне набавке.

Стога, како природа предмета ове јавне набавке не подразумева стављање на располагање објекта за потребе корисника наручиоца, нити је таква обавеза понуђача дефинисана спецификацијом из конкурсне документације, нарочито имајући у виду да је спецификацијом прописана обавеза понуђача да кувана јела преузима овлашћено лице наручиоца.

Ради наведеног, у складу са чланом 63. ЗЈН, указујемо наручиоцу да је овако постављен додатни услов у супротности са одредбом става 6. члана 76. ЗЈН, односно да се исти не налази у логичкој вези са предметом јавне набавке, као и да грубо вређа начела обезбеђивања конкуренције из члана 10 ЗЈН, с обзиром да се на овај начин онемогућава конкуренција и да се овде заинтересовано лице спречава да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка наручиоца, као и коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Истим се повређује и начело једнакости понуђача из члана 12. ЗЈН, с обзиром да се оваквим додатним условима спречава једнак положај свим понуђачима, превасходно из разлога што се овде заинтересовано лице, у чију пословну делатност управо спада предмет ове јавне набавке, спречава да поднесе понуду и учествује у поступку јавне набавке, само из разлога што не поседује „адекватни угоститељски објекат од најмање 200м² на територији Новог Сада“, а који услов се не налази ни у каквој вези са предметом јавне набавке.

Са свиме истакнутим у вези, нарочито истичемо чињеницу да је на страни 10/27 Конкурсне документације, понуђачу остављена могућност да се изјасни да ли је спреман да учествује у хуманитарној подршци програму Народне кухиње Црвеног крста Новог Сада, заокруживши ДА или НЕ, што указује да је са једне стране понуђачу дат избор да ли жели да учествује у хуманитарној подршци, док се са друге стране, прописивањем овако постављеног спорног додатног услова, понуђач приморава да учествује у истом, јер му се у супротном одузима право да учествује у овом поступку јавне набавке.

У складу са законским правом дефинисаним у члану 63. ЗЈН, на основу изнетих чињеница и закључка, указујемо наручиоцу на учињене недостатке и неправилности у конкурсној документацији, те износимо став да би исте требало исправити, или променом предмета јавне набавке, или елиминисањем овако постављеног додатног услова.

Такође, у одговору на питања понуђача објављен на Вашој интернет страници, као и на Порталу јавних набавки, под бројем пет сте навели да се и угоститељски објекат и објекат у коме се припрема храна, морају налазити на територији града Новог Сада.

Стим у вези Вас, а имајући у виду да је услов везан за поседовање угоститељског објекта већ горе оспораван, молимо за појашњење у погледу обавезе понуђача да поседује простор за припремање – кување оброка, предмета ове јавне набавке на територији Новог Сада, у ком делу конкурсне документације је таква обавеза прописана, као и из којих разлога? Наиме, како постоји велики број лица које се професионално баве припремом и доставом хране, односно оброка на територији целе Србије, те поседују пословни капацитет, искуство, опрему, неопходна возила и сл. који би гарантовали наручиоцу да је понуђач у могућности и уредно испуњава своју обавезу, прописивањем оваквог услова би се неосновано, коришћењем територијалне дискриминације, ускратила могућност великом броју евентуалних понуђача да учествују у предметној јавној набавки и на тај начин ограничила конкуренција понуђача и повредило начело једнакости понуђача.

Надаље, приликом одређивања критеријума за доделу уговора у конкурсној документацији, као елемент критеријума под редним бројем 2, под називом **трошковна економичност** је одређена: *„спремност понуђача да учествује у хуманитарној подршци програму Народне кухиње Црвеног крста подразумева да, у случају потребе, стави свој објекат на располагање корисницима Народне кухиње Црвеног крста Новог Сада, максималан број бодова приликом вредновања овог критеријума ће добити понуђач чији је објекат најмање удаљен од седишта Црвеног крста Новог Сада, Пионирска 12, Нови Сад”*, те да овај критеријум носи 20 бодова.

Овако постављен критеријум пре свега није одређен у складу са одредбом члана 84 ЗЈН, који изричито прописује да *„елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке”*. Спремност понуђача на уступање сопствених просторија за потребе наручиоца можда јесте у интересу наручиоца и у складу је са његовом делатношћу, али се никако не налази у логичкој вези са предметом ове јавне набавке а која је услуга – кување оброка – 55322000. Такође понављамо, да је обавеза понуђача дефинисана у спецификацији конкурсне документације одређена као предавање оброка овлашћеном службенику наручиоца, а не сервирање исте. Услуга кувања оброка се не може изједначавати са угоститељством и на тај начин искључити сва привредна друштва која за своју делатност имају кетеринг, односно кување и припрему најразноврснијих оброка.

Овим критеријум се такође врши и територијална дискриминација понуђача, јер предност, односно више бодова добија понуђач који поседује, примера ради, оронули угоститељски објекат од 205 м² удаљености 5км од седишта наручиоца, од понуђача који поседује модерно опремљени угоститељски објекат површине 400м² који се налази на удаљености 7км од седишта наручиоца.

Чињеница да је овај критеријум наручилац именовано као трошковна економичност, не значи да исти то заиста и јесте и на тај начин се злоупотребљава Закон о јавним набавкама, имајући у виду да исти није у логичкој вези са предметом јавне набавке, као ни са обавезама понуђача.

На основу наведеног, указујемо наручиоцу да се овако постављеним критеријумом вређају одредбе Закона о јавним набавкама, те предлажемо да измени конкурсну документацију на тај начин што ће или уклонити оспорени критеријум из конкурсне документације, или исти другачије дефинисати и на тај начин га ускладити са Законом о јавним набавкама.

Такође овом приликом указујемо наручиоцу и да је на је на страни 23/27 конкурсне документације, под тачком 8.15 ПОДНОШЕЊЕ ЗАХТЕВА ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА навео да „*Захтев за заштиту права којим се оспорава врста поступка, садржина позива за подношење понуда или конкурсне документације сматраће се благовременим ако је примљен од стране Наручиоца најкасније седам дана пре истека рока за подношење понуда, без обзира на начин достављања и уколико је подносилац захтева, приликом тражења додатних информација или појашњења у вези са припремањем понуде од Наручиоца, указао Наручиоцу на евентуалне недостатке и неправилности, а Наручилац исте није отклонио*“, па како је ставом 3 члана 149. Закона о јавним набавкама одређено да „*Захтев за заштиту права којим се оспорава врста поступка, садржина позива за подношење понуда или конкурсне документације сматраће се благовременим ако је примљен од стране наручиоца најкасније седам дана пре истека рока за подношење понуда, а у поступку јавне набавке мале вредности и квалификационом поступку ако је примљен од стране наручиоца три дана пре истека рока за подношење понуда, без обзира на начин достављања и уколико је подносилац захтева у складу са чланом 63. став 2. овог закона указао наручиоцу на евентуалне недостатке и неправилности, а наручилац исте није отклонио*“, постављамо питање који је рок за подношење захтева за заштиту права којим се оспорава конкурсна документација.

На основу свега изнетог, заинтересовано лице сматра да је поступило у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, да је наручиоцу указало на све недостатке и пропусте у конкурсној документацији, са захтевом да исте исправи и конкурсну документацију ускладу са начелима и одредбама Закона о јавним набавкама. У супротном, овакв постављеним додатним условом као и критеријумом за доделу уговора, заинтересовани понуђачи се стављају у неравноправан и неповољан положај, чиме се доводе у питање начела обезбеђивања конкуренције и једнакости понуђача, те се врше повреде чланова 76. и 84. Закона о јавним набавкама, а што ће бити основ за подношење Захтева за заштиту права понуђача из члана 149. став 3. Закона о јавним набавкама.

У Београду, 24.02.2017.

Одговор понуђачу:

Поштовани,

Црвени крст Новог Сада делује и спроводи своје активности у складу са Законом о Црвеном крсту Србије („Сл. гласник РС, бр. 107/2005“).

Програм народне кухиње Црвеног крста Новог Сада финансира се захваљујући снажној подршци Градске управе за социјалну и дечију заштиту Града Новог Сада.

Корисници Програма Народне кухиње Црвеног крста Новог Сада (600 корисника) имају могућност да 0,5 лит. куваног оброка конзумирају на месту поделе, односно да користе услуге ресторанског типа.

Напомињемо да Програм Народне кухиње Црвеног крста уважава специфичности локалних самоуправа које се односе на социјално угрожено становништво.

Имајући у виду технички пропуст у делу конкурсне документације који се односи на рокове у поступку за подношење захтева за заштиту права, обавештавамо Вас да се примењују рокови дефинисани чланом 149. став 3 Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/12, 14/15 и 68/15).